



ПРАВИТЕЛЬСТВО
СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

МИНИСТЕРСТВО
ОБЩЕГО И ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО
ОБРАЗОВАНИЯ
СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Малышева ул., д. 33, г. Екатеринбург, 620075
тел. (343) 371-20-08, факс (343) 371-34-08; 359-83-24
E-mail: info@minobraz.ru; <http://www.minobraz.ru>

19.08.2013 № 22-21-95/5179

На № _____ от _____

Руководителям органов
местного самоуправления,
осуществляющих управление
в сфере образования

Руководителям
подведомственных
образовательных учреждений

О реализации Конвенции Совета
Европы о защите детей

Министерство общего и профессионального образования Свердловской области направляет для сведения и учета в работе письмо Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка П.А. Астахова о реализации Конвенции Совета Европы о защите детей от сексуальной эксплуатации и сексуальных злоупотреблений от 25 октября 2007 года, подписанной от имени Российской Федерации 1 октября 2012 года в городе Страсбурге (прилагается).

Приложение: на 5 л.

Первый Заместитель Министра

А.А. Пахомов



**УПОЛНОМОЧЕННЫЙ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА**

Миусская пл., д. 7, стр. 1,
Москва, ГСП-3, 125993
Тел.: (499) 251-77-40, (495) 221-83-63
Факс: (495) 221-70-66
E-mail: Astakhov_PA@gov.ru

Губернатору
Свердловской области

Е.В. КУЙВАШЕВУ

пл. Октябрьская, д. 1,
г. Екатеринбург, 620031

« 10 июля 2013 » г. № 29/1439

На № _____ от _____

Уважаемый Евгений Владимирович!

Федеральным законом от 7 мая 2013 г. № 76-ФЗ ратифицирована Конвенция Совета Европы о защите детей от сексуальной эксплуатации и сексуальных злоупотреблений от 25 октября 2007 года, подписанная от имени Российской Федерации 1 октября 2012 г. в г. Страсбурге. Конвенцией устанавливаются международные стандарты в области предупреждения и борьбы с любыми проявлениями сексуального насилия в отношении детей, определяются формы международного правового сотрудничества в этой сфере и предусматривается комплекс мер в отношении жертв сексуального насилия.

Конвенция содержит жёсткие требования в отношении лиц, совершивших либо намеревающихся совершить против детей преступления сексуального характера, связанные, в том числе, с детской проституцией, детской порнографией, участием ребёнка в порнографических представлениях, совращением детей, их домогательством в сексуальных целях. Ратификация Конвенции отвечает национальным интересам России и должна способствовать принятию внутригосударственных мер по обеспечению международных стандартов защиты детей от сексуального совращения и сексуальной эксплуатации.

В связи с изложенным прошу Вас обратить внимание на неукоснительное обеспечение в субъектах Российской Федерации соблюдения требований статьи 351.1 Трудового кодекса Российской Федерации и статьи 22.1 Федерального закона «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» о недопущении к трудовой деятельности в сфере образования, воспитания, развития несовершеннолетних, организации их отдыха и оздоровления, медицинского обеспечения, социальной защиты и социального обслуживания, в сфере детско-юношеского спорта, культуры и искусства с участием несовершеннолетних лиц, имеющих или подвергавшихся уголовному преследованию за

ПРАВИТЕЛЬСТВО
Свердловской области
29.07.2013г.
Вх. № 33328

преступления против половой неприкосновенности и половой свободы личности (за исключением лиц, уголовное преследование в отношении которых прекращено по реабилитирующим основаниям).

Конвенцией предусмотрены также предупредительные меры, включающие повышение уровня информированности в области защиты и обеспечения прав детей среди лиц, работающих в постоянном контакте с детьми. Это положение Конвенции обязывает к организации специальной подготовки работников органов государственного управления и организаций, осуществляющих деятельность в области образования, воспитания, развития несовершеннолетних, организации их отдыха и оздоровления, медицинского обеспечения, социальной защиты и социального обслуживания, детско-юношеского спорта, культуры и искусства с участием несовершеннолетних, по вопросам предупреждения вовлечения несовершеннолетних в деятельность, связанную с их сексуальным соблазном и сексуальной эксплуатацией, и профилактики совершения преступлений сексуального характера в отношении детей и подростков.

Кроме того статья 6 Конвенции обязывает «принимать необходимые законодательные или иные меры, направленные на обеспечение включения в программы начального и среднего школьного образования информации для детей об опасностях, связанных с сексуальной эксплуатацией и сексуальным насилием, а также информации о способах защиты себя, адаптированной к их развивающимся способностям». Такая информация, доводимая до детей, при необходимости, во взаимодействии с родителями «может быть представлена в более широком контексте полового воспитания, с уделением особого внимания ситуациям повышенной опасности, в особенности связанным с использованием новых информационных и коммуникационных технологий».

Обращаю Ваше внимание на то, что некорректное толкование и применение на практике указанных положений Конвенции, без учета российских культурных, образовательных и семейных ценностей и традиций, может нанести вред развитию детей, негативно сказаться на нравственном и психическом здоровье подрастающего поколения, способствовать расширению практики вовлечения несовершеннолетних в разнообразные формы их сексуальной эксплуатации.

Совершенно недопустимо использовать указанные положения Конвенции для повторения негативного опыта внедрения ориентированных на страны третьего мира экспериментальных программ сексуального просвещения несовершеннолетних, которые, по заключениям экспертов, способствовали растлению и виктимизации детей и подростков. Проекты публичного сексуального просвещения российских детей, внедрявшиеся в 90-е – начале 2000-х годов зарубежными и международными организациями в средствах массовой информации, учреждениях образования и здравоохранения представляли собой попытки механического (а с учетом противодействия им со стороны родителей, общественности, деятелей культуры, специалистов в области психического и физического здоровья

детей, духовенства, можно сказать, насильственного) переноса в социально-культурные условия России не адаптированных и чуждых отечественному менталитету концепций сексуального просвещения западных стран (в том числе давно уже устаревших, отвергнутых и раскритикованных зарубежными специалистами).

Вопреки рекомендациям Конвенции о правах ребенка об учете должным образом «важности традиций и культурных ценностей каждого народа для защиты и гармоничного развития ребенка», практиковавшиеся публичные формы сексуального просвещения, как правило, не учитывали традиционные для России семейные ценности и традиции, ориентированные на создание и укрепление моногамной гетеросексуальной семьи, поощрение материнства, деторождения, ограничение до- и внебрачных половых связей, сохранения целомудрия и воздержание в подростковом возрасте. При этом игнорировалось приоритетное право родителей на воспитание своих несовершеннолетних детей.

Преждевременно и некорректно преподнесенная детям информация об интимных сторонах жизни человека может причинить существенный вред физическому, нравственному и психическому здоровью детей, сделать их более уязвимыми для посягательств на их половую неприкосновенность. Вместе с тем, ситуация в этой сфере остается крайне тревожной. В 2012 г. совершено около 8,8 тыс. таких преступлений, в том числе: 4,4 тыс. изнасилований и насильственных действий сексуального характера (3,2 тыс. из них – в отношении малолетних); около 3,7 тыс. ненасильственных преступлений против половой неприкосновенности. За последние четыре года количество насильственных преступлений, совершенных против половой неприкосновенности несовершеннолетних, выросло в 5 раз (с 885 до 4421), а число преступлений, связанных с изготовлением и распространением с использованием сети Интернет детской порнографии, – более чем в 12 раз.

При этом только за один последний год количество развратных действий в отношении мальчиков возросло на 5,9%, а их доля в общем числе развратных действий увеличилась с 29,% до 38,7%. Продолжается омоложение контингента потерпевших от преступлений сексуального характера – по сравнению с 2011 г. в 2012 г. возросло число: насильственных действий сексуального характера в отношении малолетних детей 12-13 лет – на 39,2%; ненасильственных половых сношений, мужеложства и лесбиянства с детьми, не достигшими 12-лет – на 321,2%; - развратных действий с детьми 12-13-летнего возраста – на 29,5%.

Росту таких преступлений в отношении несовершеннолетних может, по мнению специалистов, способствовать раннее и неквалифицированное сексуальное просвещение детей и подростков, угрожающее гармоничному формированию их личности, стимулирующее нездоровый интерес к сексуальным отношениям, провоцирующее преждевременное, до полного полового и психофизиологического созревания, начало половой жизни, в том числе с взрослыми лицами, внедряющее в сознание детей культ секса во

всех его проявлениях, разрушающее устои нравственных, духовных, социальных и природных естественных основ жизни подрастающего поколения.

Результатом такого обучения и просвещения могут стать необратимые последствия для психосексуального и социального развития личности, в том числе отклонения в психическом развитии и поведении детей и подростков, расторможение влечений с невротизацией или асоциальным поведением, разрушение традиционных форм взаимоотношений с родителями.

В целях предупреждения сексуального растления несовершеннолетних считаю крайне актуальным формирование нравственного и ответственного отношения детей и подростков к выполнению важнейших социальных функций матери и отца в их будущей семейной жизни, ответственному отношению к семье, супружеству, рождению и воспитанию детей. Детей необходимо обучать не технике сексуальных отношений, а правильному выстраиванию взаимоотношений между полами, объяснять им, как избежать преждевременного начала сексуальной жизни, не допустить вовлечения в незаконную сексуальную практику, в коммерческий секс- и порнобизнес, как сохранять целомудрие, уважительно относиться к семье и традиционным для России нравственным и семейным ценностям.

Прошу Вас организовать также с использованием профессионального потенциала педагогов, детских психологов широкую просветительскую работу с родителями детей и подростков по профилактике раннего вступления несовершеннолетних в сексуальные отношения, предупреждению беременностей и абортов среди подростков, по формированию у них необходимых знаний и навыков ответственного родительства.

При этом любая просветительская деятельность в указанной сфере должна выстраиваться с учетом требований федеральных законов от 29 декабря 2010 года «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» и от 29 июня 2013 года № 135-ФЗ «О внесении изменений в статью 5 Федерального закона "О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию" и отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях защиты детей от информации, пропагандирующей отрицание традиционных семейных ценностей». В соответствии с указанными законами необходимо решительно пресекать любые попытки пропаганды нетрадиционных сексуальных отношений среди несовершеннолетних, предупреждать распространение информации, направленной на формирование у детей и подростков нетрадиционных сексуальных установок, привлекательности нетрадиционных сексуальных отношений, искаженного представления о социальной равноценности традиционных и нетрадиционных сексуальных отношений, либо навязывание информации о нетрадиционных сексуальных отношениях, вызывающей интерес к таким отношениям.

В связи с этим прошу Вас, уважаемый Евгений Владимирович, принять в соответствии со своей компетенцией во взаимодействии с профильными

государственными органами субъекта Российской Федерации, осуществляющими управление в области образования, здравоохранения, культуры, массовых коммуникаций, с правоохранительными органами и региональным уполномоченным по правам ребенка все необходимые меры по обеспечению грамотной реализации указанных норм Конвенции и предупреждению неправильного толкования и использования ее положений в правоприменительной практике.

Прошу Вас решительно пресекать попытки организации и проведения без согласования с педагогической и родительской общественностью, без учета мнения профильных специалистов в области детской и подростковой психологии, физиологии, психиатрии, любых экспериментов по половому воспитанию несовершеннолетних, что противоречит целям и задачам государственной политики и национальным традициям России в сфере образования и воспитания детей.

С уважением,



П.А. Астахов